

Утверждаю:
Руководитель службы государственной
охраны объектов культурного наследия
Астраханской области



И.М. Кузнецов

«27» января 2025

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в службе государственной охраны объектов культурного наследия Астраханской области за 2024 год

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в РФ на 2021 - 2025 гг.», приказа службы государственной охраны объектов культурного наследия Астраханской области от 14.02.2019 № 3-О «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»

1. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее - риски) службой государственной охраны объектов культурного наследия Астраханской области (далее - служба) проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс - рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Службой антимонопольного законодательства.

В соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в качестве ключевых источников информации для выявления рисков определены:

- информация о возможных нарушениях антимонопольного законодательства, которые могли быть допущены Службой за последние 3 года;
- информация, полученная в ходе проводимого анализа правовых актов и проектов правовых актов Службы.

- практика применения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По результатам проведенного анализа рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Службой норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях в 2022-2024 годах не выявлено.

В течение 2024 года отделом правового обеспечения проводился анализ проектов нормативных правовых и правовых актов Службы на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

С целью сбора замечаний и предложений от физических и юридических лиц для выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, проекты нормативных правовых актов Службы размещались на официальном сайте Службы в сети «Интернет».

Замечаний и предложений от организаций, граждан и независимых экспертов в адрес Службы не поступало.

Кроме того, по итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых и правовых актов Службы, не было выявлено их несоответствие антимонопольному законодательству.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства на постоянной основе осуществляется сбор сведений, с участием структурных подразделений Службы, о правоприменительной практике в Службе.

По итогам мониторинга и анализа, в деятельности Службы фактов нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

По результатам проделанной работы нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Службы в 2024 году не выявлено.

2. Сведения об исполнении Плана мероприятий («Дорожной карты»).

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденные в Плате («Дорожной карте») Службы на 2024 год, выполнены в полном объеме.

Для исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд:

1. Обеспечено прохождение курсов повышения квалификации должностных лиц, ответственных за подготовку документации и осуществление закупочных процедур;

2. Усилен контроль за подготовкой закупочной документации на стадии согласования;

3. Осуществляется на постоянной основе мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в деятельности Службы.

Для исключения рисков при принятии проектов нормативных правовых и правовых актов Службы, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции:

1. Отделом правового обеспечения проводится правовая и антикоррупционная экспертизы проектов актов Службы, в том числе, в части их соответствия требованиям антимонопольного законодательства. При

правовой экспертизе осуществляется правовая оценка формы акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции РФ и федеральных законов, а также оценка соответствия акта требованиям юридической техники;

2. Ответственным лицом Службы обеспечено размещение проектов нормативных правовых и правовых актов Службы на официальном сайте Службы с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений от физических и юридических лиц для выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году Службой разработаны и утверждены Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год и План мероприятий («Дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год.

3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Службе производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Службы являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны регионального органа исполнительной власти за последние три года ($KCH = KHP / KHP = 1/0,1 = 10$);

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов регионального органа исполнительной власти ($Knpa = Knpa / KHP = 0,1/0,1 = 1$);

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах регионального органа исполнительной власти ($Knpa = Knpa / KHP = 0,1/0,1 = 1$).

Таким образом, в 2024 году отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства.

Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства при организации и проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Службы отражает работу ответственных лиц по осуществлению закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Сотрудниками сектора финансового и кадрового обеспечения проводился на постоянной основе анализ изменений, вносимых в законодательство о

закупках в течение 2024 года, осуществлялся контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок. Нарушений антимонопольного законодательства в данной сфере не выявлено.

4. Выводы по результатам проведенного анализа.

Итогом работы Службы в 2024 году стало совершенствование организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Службе, в том числе: усиление внутреннего контроля за подготовкой необходимой документации для исключения комплаенс-рисков при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

1. По результатам проделанной работы нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Службы не выявлено.

В 2024 году в Службе выполнен перечень мероприятий, направленных на выявление и снижение комплаенс-рисков:

1) Обеспечено ознакомление граждан РФ при поступлении на государственную гражданскую службу с правовыми актами, регулирующими вопросы функционирования антимонопольного комплаенса.

2) Проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

3) Проведен анализ проектов нормативных правовых и правовых актов Службы, разрабатываемых структурными подразделениями Службы.

4) Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

5) Подготовлены к утверждению:

- карта рисков Службы на 2025 год;

- План мероприятий («дорожная карта») Службы по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год.